

**Председателю Правительства
Российской Федерации**

Путину В.В.

***О мерах поддержки золотодобывающей
отрасли Российской Федерации***

Уважаемый Владимир Владимирович!

Настоящим обращаем Ваше внимание на сложную ситуацию в российской золотодобывающей промышленности и просим рассмотреть ряд конкретных мер, направленных на поддержку отрасли.

Эффект девальвации рубля, состоявшейся в 1998 году, а также рост мировых цен на золото, наблюдавшийся в последние годы, позволили частично решить некоторые застарелые проблемы российской золотодобычи, связанные с недостатком оборотных средств, изношенностью основных фондов и дисбалансом структуры производства и минерально-сырьевой базы.

Вместе с тем, опережающий рост производственных издержек, а также значительные капитальные вложения в рамках проектов, которые золотодобытчики осуществляли зачастую с привлечением крупных заимствований и не успели завершить и вывести на полную мощность, не позволили сформировать в отрасли необходимый запас финансовой устойчивости. В результате в условиях мирового финансового кризиса, когда промышленный спрос на золото быстро падает, а хаотичные и разнонаправленные операции инвесторов скорее увеличивают ценовые риски, чем поддерживают рынок, золотодобывающие предприятия, как и компании других отраслей, серьезно страдают от отсутствия доступа к кредитным ресурсам, роста тарифов естественных монополий, неплатежей, утраты экономическими агентами взаимного доверия и иных негативных факторов.

Необходимо отметить, что в ряде случаев золотодобывающие предприятия функционируют не столько как коммерческие организации (поскольку ведут свою деятельность на грани рентабельности), сколько выполняют важную социальную роль, обеспечивая занятость и являясь зачастую безальтернативным местом работы для населения, поддерживая и обслуживая социальную инфраструктуру в отдаленных северных районах. В особенности это относится к пользователям недр, ведущим добычу золота на россыпных месторождениях, расположенных в труднодоступных районах России. В такой обстановке банкротство и закрытие производства способно привести к локальным гуманитарным катастрофам.

В связи с вышеизложенным просим Правительство Российской Федерации содействовать принятию следующих мер для поддержки отрасли:

1. Дифференциация налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от типа, расположения месторождения и стадии его освоения:

- для золота, добываемого на россыпных месторождениях, установить ставку налога на уровне 0 процентов;

- для золота, добываемого на рудных месторождениях, установить ставку на уровне 0 процентов в первые 3-5 лет отработки месторождения (в целях расчетов с банками и инвесторами в приемлемые для них сроки), а также в последние 3-5 лет жизненного цикла предприятия (в целях формирования резервов на восстановление окружающей среды по завершении отработки). В остальные периоды эксплуатации рудных месторождений применять ставку налога в 3 процента (что соответствует средней по странам, добывающим золото); при этом для отдаленных регионов, в которых отсутствуют или не развиты необходимые объекты инфраструктуры в виде дорог, электрических сетей и пр., снизить ставку до уровня 0-1 процента.

2. Восстановление практики сезонного кредитования предприятий, ведущих добычу золота на россыпных месторождениях. В настоящее время в связи недостатком ликвидности и ростом системных рисков в экономике банки отказывают в кредитовании даже проверенным клиентам, либо повышают процентные ставки до неприемлемых уровней (20% годовых и выше). В этой ситуации проблему можно частично решить путем выдачи банкам-кредиторам государственных гарантий со стороны Российской Федерации, либо путем доведения до банков целевого финансирования, предназначенного для сезонного кредитования россыпной золотодобычи (по аналогии с кредитованием сельского хозяйства).

3. Продолжение финансирования создания объектов промышленной инфраструктуры (дороги, линии электропередач и т.д.) в районах добычи золота по линии Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", а также по линии частно-государственного партнерства (с выделением ресурсов из Инвестиционного фонда РФ).

На сегодня из 10 крупнейших месторождений золота в промышленной отработке находятся только 4. Основная причина – отсутствие дорог и электроэнергии, необходимых для строительства фабрик и их рентабельной эксплуатации. По большинству проектов в отрасли вложения государства в инфраструктуру многократно окупятся за счет налоговых платежей новых производств и социального эффекта от создания новых рабочих мест.

4. Освобождение реализации золота в слитках физическим лицам от обложения налогом на добавленную стоимость.

Для граждан приобретение слитков драгоценных металлов является привлекательной альтернативой вложениям в иностранную валюту.

С другой стороны, в современных условиях налогообложения, когда издержки, связанные с инвестициями в драгоценные металлы, минимум на 18% превышают разницу курсов покупки и продажи иностранной валютой, естественным является выбор населения в пользу валюты. Таким образом, действующая налоговая политика государства способствует выталкиванию значительной части населения, не доверяющего банкам и рублю, в наличные валютные сбережения.

С учетом вышеприведенных обстоятельств, освобождение от налогообложения реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам представляется единственно эффективным решением, которое позволит:

- перераспределить значительную часть сбережений граждан, хранящихся в виде денежной наличности, в высоконадежные материальные активы;
- уменьшить объем скрытого кредитования населением экономик иностранных государств за счет замещения наличной иностранной валюты драгоценными металлами, являющимися продуктом отечественной цветной металлургии;
- не прибегая к кредитной эмиссии и не создавая дополнительного инфляционного давления на российскую экономику, обеспечить прирост реально обращающейся денежной массы и частично ослабить дефицит ликвидности путем выведения рублевой наличности из состава сбережений и возврата ее в активный оборот;
- предоставить гражданам РФ равные по сравнению с гражданами других стран возможности по сбережению своих накоплений в золоте, что особо актуально в условиях мирового финансового кризиса.

В текущем году предприятия отрасли обеспечивают рост золотодобычи (за счет ввода новых мощностей на месторождениях коренного золота), переломив таким образом тенденцию ежегодного снижения золотодобычи.

Принятие выше предлагаемых мер позволит обеспечить в 2009 году и последующие годы положительные тенденции в развитии золотодобывающей отрасли Российской Федерации.

С уважением

**Председатель Союза
Золотопромышленников**

**Председатель Совета
Союза старателей России**

В.Н.Брайко

В.И.Таракановский

Исх. № С-01/150 от 23.12.2008г.

Исх. № ВТ/2760 – СТ от 23.12.2008г.

Исп. Иванов В.Н.

Тел. 691-78-38